

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

NACRT

**ZAKON
o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja i drugih
organa institucija Federacije Bosne i Hercegovine, javnih preduzeća i drugih
privrednih društava u većinskom vlasništvu
Federacije Bosne i Hercegovine**

Sarajevo, mart 2014. godine

ZAKON
o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja i drugih organa institucija Federacije Bosne i Hercegovine, javnih preduzeća i drugih privrednih društava u većinskom vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine

I OSNOVNE ODREDBE

Član 1.
(Predmet regulisanja)

Ovim zakonom uređuju se plaće i druga materijalna prava članova organa upravljanja i drugih organa institucija Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: institucija), javnih preduzeća i drugih privrednih društava u većinskom vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 2.
(Institucija)

Institucija u smislu ovog zakona je svaki subjekt kojeg je osnovala Federacija Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija), koji vrši javna ovlaštenja i koji ima svojstvo pravnog lica, uključujući ali i ne ograničavajući se na: Agencija za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine, Agencija za kvalitetu i akreditaciju u zdravstvu Federacije Bosne i Hercegovine, Agencija za nadzor osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine, Agencija za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine, Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, Direkcija za upravljanje pasivnim podbilansom preduzeća i banaka, Agencija za vodno područje rijeke Save, Agencija za vodno područje Jadranskog mora, Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje, Federalni zavod za zapošljavanje, Fond za zaštitu okoliša, Komisija za koncesije Federacije Bosne i Hercegovine, Komisija za vrijednosne papire Federacije Bosne i Hercegovine, Registar vrijednosnih papira Federacije Bosne i Hercegovine, Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, Regulatorna komisija za električnu energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine, Operator za obnovljive izvore energije i efikasnu kogeneraciju, Zavod za javno zdravstvo Federacije Bosne i Hercegovine, Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine, Zavod za transfuzijsku medicinu Federacije Bosne i Hercegovine, Razvojna banka Federacije Bosne i Hercegovine, Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenoga stanja, Zavod za zbrinjavanje mentalno invalidnih osoba – Drin, Zavod za zbrinjavanje mentalno invalidnih osoba – Bakovići, Zavod za zbrinjavanje mentalno invalidne djece i omladine – Pazarić, Zavod za odgoj muške djece i omladine – Sarajevo i Ustanova iz djelokruga socijalne skrbi – Ljubuški.

Član 3.
(Javno preduzeće i drugo privredno društvo)

Javno preduzeće i drugo privredno društvo u većinskom vlasništvu Federacije, u smislu ovog zakona, je svako javno preduzeće i drugo privredno društvo (u daljem tekstu: privredno društvo) u čijem osnovnom kapitalu Federacija Bosne i Hercegovine ima više od 50% dionica ili udjela s pravom glasa, uključujući ali i ne ograničavajući se na: JP BH Pošta, Dioničko društvo BH Telecom Sarajevo, JP Hrvatske telekomunikacije d.o.o. Mostar, Hrvatske pošte d.o.o. Mostar, Lutrija Bosne i

Hercegovine d.o.o. Sarajevo, JP Elektroprivreda BiH d.d. – Sarajevo, JP „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar, JP Autoceste Federacije BiH d.o.o. Mostar, JP Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo, JP Željeznice Federacije BiH d.o.o. Sarajevo, „Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo, JP Međunarodni aerodrom „SARAJEVO“ d.o.o. Sarajevo, JP BH Airlines d.o.o. Sarajevo, „CESTE“ d.d. Mostar, „Sarajevoputevi“ d.d. Sarajevo, Zavod za saobraćaj d.o.o. Sarajevo, Holding preduzeće „Putevi BiH“ Sarajevo, „BH-Gas“ d.o.o. Sarajevo, Unis d.d. Sarajevo, Energoinvest d.d. Sarajevo, RMU Banovići d.d. Banovići, Hidrogradnja d.d. Sarajevo, „KTK Visoko“ d.d. Visoko, „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladuša, BNT Tvornica mašina i hidraulike d.d. Novi Travnik, Pretis d.d. Vogošća, UNIS Ginex d.d. Goražde, „Igman“ d.d. Konjic, „BINAS“ d.d. Bugojno, PS Vitezit d.o.o. Vitez, „Zrak“ d.d. Sarajevo, Tehničko remontni zavod Hadžići d.d. Hadžići, „UNIS-Pretis“ d.o.o. Vogošća (Alatnica), „UNIS-GROUP“ d.o.o. Ilidža, HUTP „SALUS HOTEL STELA“ d.o.o. Neum, Javno preduzeće Nacionalni park „UNA“ d.o.o. Bihać, Željezara „Zenica“ d.o.o. Zenica, Remontni zavod d.d. Travnik, Konfekcija „BORAC“ d.d. Travnik, JP „Filmski Centar Sarajevo“ d.o.o. Sarajevo, JP „Bosanskohercegovačke šume“ d.o.o. Sarajevo i JP „Šume Herceg Bosne“ d.o.o. Mostar.

Član 4.

(Organ upravljanja i drugi organ)

(1) Pod organom upravljanja i drugim organom institucije podrazumijeva se organ koji je kao takav određen zakonom, aktom o osnivanju ili statutom.

(2) Pod organom upravljanja i drugim organom privrednog društva podrazumijeva se skupština, nadzorni odbor i uprava.

(3) Pod organom upravljanja i drugim organom privrednog društva u kojem privredno društvo iz člana 3. ovog zakona ima više od 50% dionica ili udjela s pravom glasa (u daljem tekstu: zavisno društvo) podrazumijeva se skupština, nadzorni odbor i/ili upravni odbor zavisnog društva i uprava koju čini direktor ili direktor i jedan ili više izvršnih direktora, odnosno organ koji je kao takav određen aktom o osnivanju ili statutom.

Član 5.

(Materijalna prava)

(1) Materijalna prava koja se uređuju ovim zakonom su: plaća, naknada punomoćniku ispred državnog kapitala za održanu skupštinu privrednog društva, stimulacija i destimulacija, naknade predsjedniku i članovima nadzornih i upravnih odbora, kao i naknada predsjedniku i članovima upravnog vijeća odnosno stručnog vijeća.

(2) Na sva ostala materijalna prava po osnovu rada, koja nisu uređena ovim zakonom, shodno se primjenjuju odgovarajući propisi koji se odnose na ostale zaposlenike tog privrednog društva ili institucije.

II INSTITUCIJE

Član 6.

(Mjesečna neto plaća)

(1) Mjesečna neto plaća za direktora institucije, predsjednika komisije, za ostale članove uprave, zamjenika direktora ili direktora i zamjenika direktora i jednog ili više izvršnih direktora institucije, kao i zamjenika predsjednika i članovima komisije, može biti utvrđena najviše u iznosu do četiri prosječne mjesečne neto plaće

isplaćene u Federaciji u prethodna tri mjeseca prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.

(2) Mjesečna neto plaća članova uprave iz stava 1. ovog člana reguliše se ugovorom koji se zaključuje na period utvrđen zakonom ili statutom institucije, uz prethodnu saglasnost Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada Federacije).

(3) Prijedlog ugovora iz stava 2. ovog člana institucija dostavlja resornom federalnom ministarstvu ili nadležnom organu upravljanja ukoliko nadležno ministarstvo nije utvrđeno, a na prijedlog tog ministarstva ili organa upravljanja Vlada Federacije donosi odluku o davanju prethodne saglasnosti.

Član 7.

(Mjesečna neto naknada za rad)

(1) Mjesečna neto naknada za rad predsjednika upravnog odbora i/ili nadzornog odbora institucije ili upravnog vijeća odnosno stručnog vijeća može biti utvrđena najviše do jedne prosječne mjesečne neto plaće isplaćene u Federaciji u prethodna tri mjeseca prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.

(2) Za članove upravnog i/ili nadzornog odbora ili upravnog vijeća odnosno stručnog savjeta mjesečna neto naknada iznosi 90% od iznosa mjesečne naknade predsjednika upravnog i/ili nadzornog odbora ili predsjednika upravnog vijeća odnosno stručnog savjeta.

(3) Mjesečna neto naknada za rad predsjednika i članova upravnog i/ili nadzornog odbora ili upravnog vijeća odnosno stručnog savjeta reguliše se ugovorom koji se zaključuje na period utvrđen zakonom ili statutom institucije, uz prethodnu saglasnost Vlade Federacije.

(4) Prijedlog ugovora iz stava 3. ovog člana institucija dostavlja resornom federalnom ministarstvu ili nadležnom organu upravljanja ukoliko nadležno ministarstvo nije utvrđeno, a na prijedlog tog ministarstva ili organa upravljanja Vlada Federacije donosi odluku o davanju prethodne saglasnosti.

III PRIVREDNA DRUŠTVA

Član 8.

(Mjesečna neto plaća članova uprave)

(1) Mjesečna neto plaća za članove uprave privrednog društva koje ima više od 1000 zaposlenih i ukupan godišnji prihod veći od 250.000.000,00 KM može biti utvrđena najviše u iznosu do pet prosječnih mjesečnih neto plaća isplaćenih u Federaciji u prethodna tri mjeseca prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.

(2) Mjesečna neto plaća za članove uprave privrednog društva koje ne ispunjava uslove u pogledu broja zaposlenih i/ili ukupnog godišnjeg prihoda iz stava 1. ovog člana, može biti utvrđena najviše u iznosu do četiri prosječne mjesečne neto plaće isplaćene u Federaciji u prethodna tri mjeseca prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.

(3) Mjesečna neto plaća članova uprave iz st. 1. i 2. ovog člana reguliše se ugovorom koji se zaključuje na period imenovanja utvrđen aktom o osnivanju ili statutom, uz prethodnu saglasnost Vlade Federacije.

(4) Prijedlog ugovora iz stava 2. ovog člana privredno društvo dostavlja resornom federalnom ministarstvu, a na prijedlog tog ministarstva Vlada Federacije donosi odluku o davanju prethodne saglasnosti.

Član 9. (Mjesečna neto naknada za rad predsjednika i članova nadzornog odbora)

(1) Mjesečna neto naknada za rad predsjednika nadzornog odbora privrednog društva koje ima više od 1.000 zaposlenih i ukupan godišnji prihod veći od 250.000.000,00 KM može biti utvrđena najviše do 1,2 prosječne mjesečne neto plaće isplaćene u Federaciji u prethodna tri mjeseca prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.

(2) Za članove nadzornog odbora privrednog društva iz stava 1. ovog člana mjesečna neto naknada iznosi 90% od iznosa mjesečne neto naknade za predsjednika nadzornog odbora.

(3) Mjesečna neto naknada za rad predsjednika nadzornog odbora privrednog društva koje ne ispunjava uslove u pogledu broja zaposlenih i/ili ukupnog godišnjeg prihoda iz stava 1. ovog člana, može biti utvrđena najviše u iznosu do jedne prosječne mjesečne neto plaće isplaćene u Federaciji u prethodna tri mjeseca prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.

(4) Za članove nadzornog odbora privrednog društva iz stava 3. ovog člana mjesečna neto naknada iznosi 80% od iznosa mjesečne neto naknade za predsjednika nadzornog odbora.

(5) Mjesečna neto naknada za rad predsjednika i članova nadzornog odbora iz st. 1., 2., 3. i 4. ovog člana reguliše se ugovorom koji se zaključuje na period imenovanja, utvrđen aktom o osnivanju ili statutom, uz prethodnu saglasnost Vlade Federacije.

(6) Prijedlog ugovora iz stava 5. ovog člana privredno društvo dostavlja resornom federalnom ministarstvu, a na prijedlog tog ministarstva Vlada Federacije donosi odluku o davanju prethodne saglasnosti.

(7) Naknada za punomoćnika koji ima ovlaštenje za zastupanje na skupštini privrednog društva ispred državnog kapitala može se odrediti u iznosu do jedne polovine prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji u prethodna tri mjeseca prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku, a privredno društvo isplaćuje naknadu punomoćniku za svaku održanu skupštinu.

Član 10. (Mjesečna neto plaća članova uprave zavisnog društva)

(1) Mjesečna neto plaća za članove uprave zavisnog društva može biti utvrđena najviše u iznosu do 3,5 prosječne mjesečne neto plaće isplaćene u Federaciji u prethodna tri mjeseca prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.

(2) Mjesečna neto plaća članova uprave iz stava 1. ovog člana reguliše se ugovorom koji se zaključuje na period utvrđen aktom o osnivanju ili statutom zavisnog društva uz prethodnu saglasnost Vlade Federacije.

(3) Prijedlog ugovora iz stava 2. ovog člana privredno društvo koje u zavisnom društvu ima više od 50% dionica ili udjela s pravom glasa dostavlja resornom federalnom ministarstvu, a na prijedlog tog ministarstva Vlada Federacije donosi odluku o davanju prethodne saglasnosti.

Član 11.

(Mjesečna neto naknada za rad predsjednika i članova nadzornog odbora zavisnog društva)

(1) Mjesečna neto naknada za rad predsjednika nadzornog odbora i/ili upravnog odbora zavisnog društva može biti utvrđena najviše do jedne prosječne mjesečne neto plaće isplaćene u Federaciji u prethodna tri mjeseca prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.

(2) Za članove nadzornog i/ili upravnog odbora mjesečna neto naknada iznosi 80% od iznosa mjesečne naknade za predsjednika nadzornog i/ili upravnog odbora.

(3) Mjesečna neto naknada za rad predsjednika i članova nadzornog i/ili upravnog odbora zavisnog društva reguliše se ugovorom koji se zaključuje na period utvrđen aktom o osnivanju ili statutom zavisnog društva uz prethodnu saglasnost Vlade Federacije.

(4) Prijedlog ugovora iz stava 3. ovog člana privredno društvo koje u zavisnom društvu ima više od 50% dionica ili udjela s pravom glasa dostavlja resornom federalnom ministarstvu, a na prijedlog tog ministarstva Vlada Federacije donosi odluku o davanju prethodne saglasnosti.

Član 12.

(Povećanje mjesečne neto plaće)

(1) Ukoliko je prema godišnjem finansijskom izvještaju privrednog društva koji je usvojila skupština, privredno društvo u izvještajnom periodu ostvarilo pozitivan finansijski rezultat ili je došlo do smanjenja negativnog finansijskog rezultata u odnosu na prethodni izvještajni period, mjesečna neto plaća članova uprave iz čl. 8. i 10. ovog zakona može se povećati do 30%, za period do usvajanja narednog godišnjeg finansijskog izvještaja privrednog društva.

(2) Odluku o povećanju plaće iz stava 1. ovog člana, kojom se utvrđuje postotak povećanja i period u kojem se plaća povećava, donosi skupština uz prethodnu saglasnost Vlade Federacije.

(3) Odluku o davanju prethodne saglasnosti Vlada Federacije donosi na prijedlog resornog federalnog ministarstva.

Član 13.

(Smanjenje mjesečne neto plaće)

(1) Ukoliko je prema godišnjem finansijskom izvještaju privrednog društva koji je usvojila skupština, privredno društvo u izvještajnom periodu ostvarilo negativan finansijski rezultat ili je došlo do povećanja negativnog finansijskog rezultata u odnosu na prethodni izvještajni period, mjesečna neto plaća članova uprave iz čl. 8. i 10. ovog zakona smanjit će se do 30%, za period do usvajanja narednog godišnjeg finansijskog izvještaja privrednog društva.

(2) Odluku o smanjenju plaće iz stava 1. ovog člana, kojom se utvrđuje postotak smanjenja i period u kojem se plaća smanjuje, donosi skupština uz prethodnu saglasnost Vlade Federacije.

(3) Odluku o davanju prethodne saglasnosti Vlada Federacije donosi na prijedlog resornog federalnog ministarstva.

IV UTVRĐIVANJE VISINE PLAĆA I NAKNADA I UKUPNOG BROJA ČLANOVA ORGANA UPRAVLJANJA I DRUGIH ORGANA U INSTITUCIJAMA I PRIVREDNIM DRUŠTVIMA

Član 14.

(Utvrdjivanje visine plaća i naknada i ukupnog broja članova organa upravljanja i drugih organa u institucijama i privrednim društvima)

U okviru ograničenja maksimalnog iznosa plaća i naknada iz čl. 6., 7., 8., 9., 10. i 11. ovog zakona, odlukom Vlade Federacije utvrđuje se visina plaća i naknada članova organa upravljanja i drugih organa, pojedinačno po institucijama, privrednim društvima i zavisnim društvima, izražena u broju prosječnih mjesečnih neto plaća isplaćenih u Federaciji u prethodna tri mjeseca prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.

Mjesečne neto plaće iz stava 1. ovog člana utvrđuju se kao najviše mjesečne neto plaće u instituciji, privrednom društvu ili zavisnom društvu sa kojim se usklađuju mjesečne neto plaće svih ostalih zaposlenika u istoj instituciji, privrednom društvu ili zavisnom društvu.

Odlukom Vlade Federacije utvrđuje se ukupan broj članova organa upravljanja i drugih organa, pojedinačno po institucijama, privrednim društvima i zavisnim društvima, izuzimajući institucije, privredna društva i zavisna društva za koje je ukupan broj članova organa upravljanja i drugih organa uvrđen posebnim zakonom.

V NIŠTAVOST UGOVORA

Član 15.

(Ništavost ugovora)

Ništavi su ugovori iz čl. 6., 7., 8., 9., 10. i 11. ovog zakona, koji se zaključe bez prethodne saglasnosti Vlade Federacije.

VI KAZNE NE ODREDBE

Član 16.

(Prekršajna odgovornost)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 KM do 15.000,00 KM kaznit će se za prekršaj institucija, privredno društvo ili zavisno društvo koje zaključi ugovor iz čl. 6., 7., 8., 9., 10. i 11. ovog zakona bez prethodne saglasnosti Vlade Federacije.

(2) Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kaznit će se i odgovorno lice u instituciji, privrednom društvu ili zavisnom društvu novčanom kaznom u iznosu od 1.500,00 KM do 3.000,00 KM.

VII NADZOR NAD PROVOĐENJEM ZAKONA

Član 17.

(Nadzor nad provođenjem ovog zakona)

Nadzor nad provođenjem ovog zakona vrše resorna federalna ministarstva i o tome podnose redovne godišnje izvještaje Vladi Federacije, a inspekcijski nadzor nad provođenjem ovog zakona vrši nadležna inspekcija rada.

VIII PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 18.

(Odnos sa drugim zakonima i ostalom aktima)

U slučaju da ovaj zakon sadrži drugačija rješenja u odnosu na zakone ili druge akte kojima je uređena oblast plaća i drugih materijalnih prava zaposlenika na koje se odnosi ovaj zakon, primjenjuju se odredbe ovog zakona.

Član 19.

(Rok za usklađivanje opštih akata)

Institucije, privredna društva i zavisna društva na koje se odnose odredbe ovog zakona dužni su svoje opšte akte uskladiti sa odredbama ovog zakona, najkasnije u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 20.

(Rok za pokretanje postupaka za usklađivanje granskih kolektivnih ugovora)

Ukoliko je to potrebno radi usklađivanja odredaba granskih kolektivnih ugovora sa odredbama ovog zakona, resorna federalna ministarstva pokrenut će postupke za izmjene i dopune odgovarajućih granskih kolektivnih ugovora, u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 21.

(Prestanak važenja ranijeg zakona)

Danom stupanja na snagu ovog zakona, prestaje da važi Zakon o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija Federacije Bosne i Hercegovine i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 12/09).

Član 22.

(Stupanje na snagu)

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

OBRAZLOŽENJE

Nacrta zakona o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja i drugih organa institucija Federacije Bosne i Hercegovine, javnih preduzeća i drugih privrednih društava u većinskom vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana IV.A.20.(1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine odgovoran za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na 93. sjednici održanoj 30.12.2013. godine, povodom razmatranja informacije o podacima Poreske uprave Federacije Bosne i Hercegovine kojim su prezentovane enormno visoke plaće u javnom sektoru, zadužila je federalna ministarstva koja vrše ovlaštenja po osnovu učešća državnog kapitala u privrednim društvima da od uprava i predstavnika državnog kapitala u nadzornim i upravnim odborima privrednih društava u kojima Federacija Bosne i Hercegovine ima udjela, a nije većinski vlasnik, zatraže podatke o iznosima plaća, kao i načinu na koji su utvrđene.

Istovremeno, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je formirala Radnu grupu sa zadatkom da u roku od 30 dana predloži tekst zakona kojim će se u privrednim društvima sa većinskim učešćem državnog kapitala, te specijaliziranim samostalnim i nezavisnim institucijama, organizacijama i regulatornim tijelima Federacije Bosne i Hercegovine na jedinstven način regulisati visina plaće.

Postupajući u skladu sa povjerenim zadatkom, Radna grupa je konstatovala da su važećim Zakonom o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija Federacije Bosne i Hercegovine i javnih preduzeća u većinskom vladništvu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 12/09) definisana ključna opredjeljenja o načinu uređivanja plaća i drugih naknada članova organa upravljanja institucija Federacije Bosne i Hercegovine i javnih preduzeća i drugih privrednih društava u većinskom vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine, ali da su pojedina rješenja neprecizna, a djelom i neprovođiva, te da u pojedinim slučajevima sadrže neopravdane izuzetke od opšteg pravila da se plaće usklađuju sa prosječnom neto plaćom u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Istovremeno, ovim zakonom nije uređen način vršenja nadzora nad provođenjem, te je onemogućeno praćenje stanja provođenja ovog zakona.

Slijedom toga, Radna grupa se opredjelila da pripremi odgovarajući prijedlog za izmjene i dopune važećeg Zakona. Imajući u vidu da bi ovim izmjenama i dopunama bilo obuhvaćeno više od 50% odredaba, pristupilo se izradi cjelovitog teksta zakona.

III OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Član 1.

Ovom odredbom uređuje se predmet zakona.

Član 2.

Ovom odredbom propisuje se da će se odredbe zakona odnositi na institucije koje je osnovala Federacija Bosne i Hercegovine, s tim da je upotrebljena formulacija: „uključujući ali i ne ograničavajući se na“, te su nabrojane pojedinačne institucije, čime je ostavljena mogućnost da se odredbe zakona primjenjuju i na druge institucije koje nisu nabrojane (npr u slučaju osnivanja nove institucije nakon stupanja na snagu ovog zakona).

U tekstu člana 2. nabrojane su sljedeće institucije:

- Agencija za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine, osnovana Zakonom o Agenciji za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 9/96, 27/98, 20/00- visoki predstavnik (45/00- potvrda Parlament), 58/02- visoki predstavnik, 13/03- visoki predstavnik, (19/03- potvrda Parlament), 47/06- visoki predstavnik, 59/06, 48/08, 34/12 i 77/12);
- Agencija za kvalitet i akreditaciju u zdravstvu u Federaciji Bosne i Hercegovine, osnovana Zakonom o sistemu poboljšanja kvaliteta, sigurnosti i o akreditaciji u zdravstvu u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 59/05 i 52/11);
- Agencija za nadzor osiguranja u Federaciji Bosne i Hercegovine, osnovana Zakonom o društvima za osiguranje u privatnom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", br. 24/05 i 36/10);
- Agencija za privatizaciju u Federaciji Bosne i Hercegovine, osnovana Zakonom o Agenciji za privatizaciju („Službene novine Federacije BiH“, br. 18/96, 2/02 i 110/12);
- Agencija za reviziju privatizacije u Federaciji Bosne i Hercegovine, osnovana Zakonom o reviziji privatizacije državnog kapitala u privrednim društvima i bankama („Službene novine Federacije BiH“, broj 55/12);
- Direkcija za upravljanje pasivnim podbilansom preduzeća i banaka, osnovana Zakonom o početnom bilansu stanja preduzeća i banaka („Službene novine Federacije BiH“, br. 12/98, 40/99, 47/06, 38/08 i 65/09);
- Agencija za vodno područje rijeke Save, osnovana Zakonom o vodama („Službene novine Federacije BiH“, broj 70/06);
- Agencija za vodno područje Jadranskog mora, osnovana Zakonom o vodama („Službene novine Federacije BiH“, broj 70/06);
- Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje, osnovan Zakonom o organizaciji penzijskog i invalidskog osiguranja Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/00, 32/01 i 18/05);
- Federalni zavod za zapošljavanje, osnovan **Zakonom o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba („Službene novine Federacije BiH“, br. 55/00, 41/01, 22/05 i 9/08);**
- Fond za zaštitu okoliša Federacije Bosne i Hercegovine, osnovan Zakonom o Fondu za zaštitu okoliša ("Službene novine Federacije BiH", br. 33/03);
- Komisija za koncesije Federacije Bosne i Hercegovine, osnovana Zakonom o koncesijama („Službene novine Federacije BiH", br. 40/02, 61/06 i 80/13);

- Komisija za vrijednosne papire u Federaciji Bosne i Hercegovine, osnovana Zakonom o komisiji za vrijednosne papire („Službene novine Federacije BiH“ br. 39/98, 36/99 i 33/04)
- Registar vrijednosnih papira u Federaciji Bosne i Hercegovine, osnovan Zakonom o registru vrijednosnih papira ("Službene novine Federacije BiH", br. 39/98, 36/99 i 33/04);
- Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, osnovan Zakonom o reviziji institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije“, broj 22/06);
- Regulatorna komisija za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine, osnovana Zakonom o električnoj energiji u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 66/13);
- Operator za obnovljive izvore energije i efikasnu kogeneraciju, osnovan Zakonom o korištenju obnovljivih izvora energije i efikasne kogeneracije ("Službene novine Federacije BiH", broj 70/13);
- Zavod za javno zdravstvo Federacije Bosne i Hercegovine, osnovan Zakonom o zdravstvenoj zaštiti ("Službene novine Federacije BiH", br. 46/10 i 75/13);
- Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja Federacije Bosne i Hercegovine, osnovan Zakonom o zdravstvenoj zaštiti ("Službene novine Federacije BiH", br. 46/10 i 75/13);
- Zavod za transfuzijsku medicinu Federacije Bosne i Hercegovine, osnovan Zakonom o zdravstvenoj zaštiti ("Službene novine Federacije BiH", br. 46/10 i 75/13);
- Razvojna banka Federacije Bosne i Hercegovine osnovana je **Zakonom o Razvojnoj banci Federacije BiH** ("Službene novine Federacije BiH", broj 37/08);
- Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja, osnovan Zakonom o osnivanju Instituta („Službene novine Federacije BiH“, broj 70/07),
- Zavod za zbrinjavanje mentalno invalidnih osoba – Drin, osnovan Zakonom o preuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 31/08 i 27/12);
- Zavod za zbrinjavanje mentalno invalidnih osoba – Bakovići, osnovan Zakonom o preuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 31/08 i 27/12);
- Zavod za zbrinjavanje mentalno invalidne djece i omladine – Pazarić, osnovan Zakonom o preuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 31/08 i 27/12);
- Zavod za vaspitanje muške djece i omladine – Sarajevo, osnovan Zakonom o preuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne skrbi u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 31/08 i 27/12) i
- Ustanova iz djelokruga socijalne zaštite – Ljubuški, osnovana Zakonom o preuzimanju prava i obaveza osnivača nad ustanovama socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 31/08 i 27/12).

Član 3.

Prijedlogom člana 3. uređeno je da je Javno preduzeće i drugo privredno društvo u većinskom vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine, u smislu ovog zakona, svako javno preduzeće i drugo privredno društvo (u daljem tekstu: privredno društvo) u čijem osnovnom kapitalu Federacija Bosne i Hercegovine ima udio veći od

50%, te su nabrojana privredna društva, s tim da je upotrebljena formulacija: „uključujući ali i ne ograničavajući se na“, čime je ostavljena mogućnost da se odredbe zakona primjenjuju i na druga privredna društva koja nisu nabrojana (npr u slučaju osnivanja novog privrednog društva nakon stupanja na snagu ovog zakona).

U skladu sa Odlukom o utvrđivanju Liste privrednih društava u kojim ovlaštenja po osnovu učešća državnog kapitala vrše organi Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 35/11, 83/11, 17/12 i 80/12), a imajući u vidu visinu državnog kapitala u pojedinim privrednim društvima, u predloženoj odredbi navedena su slijedeća privredna društva: JP BH Pošta, Dioničko društvo BH Telecom Sarajevo, JP Hrvatske telekomunikacije d.o.o. Mostar, Hrvatske pošte d.o.o. Mostar, Lutrija Bosne i Hercegovine d.o.o. Sarajevo, JP Elektroprivreda BiH d.d. – Sarajevo, JP „Elektroprivreda HZ HB“ d.d. Mostar, JP Autoceste Federacije BiH d.o.o. Mostar, JP Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo, JP Željeznice Federacije BiH d.o.o. Sarajevo, „Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo, JP Međunarodni aerodrom „SARAJEVO“ d.o.o. Sarajevo, JP BH Airlines d.o.o. Sarajevo, „CESTE“ d.d. Mostar, „Sarajevoputevi“ d.d. Sarajevo, Zavod za saobraćaj d.o.o. Sarajevo, Holding preduzeće „Putevi BiH“ Sarajevo, „BH-Gas“ d.o.o. Sarajevo, Unis d.d. Sarajevo, Energoinvest d.d. Sarajevo, RMU Banovići d.d. Banovići, Hidrogradnja d.d. Sarajevo, „KTK Visoko“ d.d. Visoko, „Agrokomerc“ d.d. Velika Kladuša, BNT Tvornica mašina i hidraulike d.d. Novi Travnik, Pretis d.d. Vogošća, UNIS Ginex d.d. Goražde, „Igman“ d.d. Konjic, „BINAS“ d.d. Bugojno, PS Vitezit d.o.o. Vitez, „Zrak“ d.d. Sarajevo, Tehničko remontni zavod Hadžići d.d. Hadžići, „UNIS-Pretis“ d.o.o. Vogošća (Alatnica), „UNIS-GROUP“ d.o.o. Ilidža, HUTP „SALUS HOTEL STELA“ d.o.o. Neum, Javno preduzeće Nacionalni park „UNA“ d.o.o. Bihac, Željezara „Zenica“ d.o.o. Zenica, Remontni zavod d.d. Travnik, Konfekcija „BORAC“ d.d. Travnik, JP „Filmski Centar Sarajevo“ d.o.o. Sarajevo, JP „Bosanskohercegovačke šume“ d.o.o. Sarajevo i JP „Šume Herceg Bosne“ d.o.o. Mostar.

Član 4.

Predloženom odredbom definisani su organi upravljanja u smislu ovog zakona.

Član 5.

Predloženom odredbom definisano je da se ovim zakonom reguliše plaća, naknada punomoćniku ispred državnog kapitala za održanu skupštinu privrednog društva, stimulacija i destimulacija, naknade predsjedniku i članovima nadzornih i upravnih odbora, kao i naknada predsjedniku i članovima upravnog vijeća odnosno stručnog vijeća, te da se na sva ostala materijalna prava po osnovu rada, koja nisu uređena ovim zakonom, shodno primjenjuju odgovarajući propisi koji se odnose na ostale zaposlenike tog privrednog društva ili institucije.

Član 6.

U odnosu na važeće zakonsko rješenje, izmjene koje se predlažu ovim članom odnose se na:

- maksimalni iznos mjesečne neto plaće smanjen je sa 5 na 4 prosječne mjesečne neto plaće isplaćene u Federaciji u prethodna tri mjeseca prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku;

- briše se stav 2. važećeg Zakona, prema kojem se „od ograničenja najvišeg iznosa mjesečne neto plaće iz stava 1. ovog člana, izuzimaju članovi uprave Razvojne banke Federacije Bosne i Hercegovine i Agencije za bankarstvo Federacije Bosne i Hercegovine, čija mjesečna neto plaća može biti utvrđena najviše u iznosu do pet prosječnih mjesečnih neto plaća isplaćenih zaposlenim u toj instituciji u prethodna tri mjeseca, kao i članovi Regulatorne komisije za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine čija mjesečna neto plaća može biti utvrđena najviše u iznosu do pet prosječnih mjesečnih neto plaća isplaćenih u javnim elektroprivrednim preduzećima Federacije u prethodna tri mjeseca“;
- umjesto saglasnosti premijera, propisuju se rješenja koja podrazumijevaju da će Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na prijedlog resornog federalnog ministarstva, odnosno nadležnog organa upravljanja, ukoliko nadležno ministarstvo nije utvrđeno, svojom odlukom davati saglasnost na visinu plaće. Rješavanje o navedenim pitanjima odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, podrazumijeva da će ta odluka biti objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“;
- briše se, kao neprovodiva odredba koja glasi :“Ugovor može biti raskinut i prije isteka perioda iz stava 2. ovog člana ako nadležni organ institucije ne usvoji godišnji izvještaj o poslovanju u roku od šest mjeseci od završetka poslovne godine“.

Član 7.

Predloženom odredbom najviša mjesečna neto naknada za rad predsjednika upravnog odbora i/ili nadzornog odbora institucije ili upravnog vijeća odnosno stručnog vijeća umanjuje se sa dvije prosječne na 1 neto plaću isplaćenu u Federaciji u prethodna tri mjeseca prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.

Umjesto saglasnosti premijera, propisuju se rješenja koja podrazumijevaju da će Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na prijedlog resornog federalnog ministarstva, odnosno nadležnog organa upravljanja, ukoliko nadležno ministarstvo nije utvrđeno, svojom odlukom davati saglasnost na visinu plaće.

Rješavanje o navedenim pitanjima odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, podrazumijeva da će ta odluka biti objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“.

Član 8.

Predloženim odredbama, u odnosu na važeća rješenja iz Zakona, mijenja se sljedeće:

- maksimalni iznos mjesečne neto plaće za članove uprave privrednog društva koje ima više od 1000 zaposlenih i ukupan godišnji prihod veći od 250.000.000,00 KM utvrđen je u visini do 5, a za sva ostala privredna društva u visini do 4 prosječne mjesečne neto plaće isplaćene u Federaciji u prethodna tri mjeseca prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku;
- umjesto saglasnosti resornog ministra, propisuju se rješenja koja podrazumijevaju da će Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na prijedlog resornog federalnog ministarstva, svojom odlukom davati saglasnost na visinu plaće. Rješavanje o navedenim pitanjima odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, podrazumijeva da će ta odluka biti objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“

- briše se, kao neprovodiva odredba koja glasi: „Ugovor može biti raskinut i prije isteka perioda iz stava 2. ovog člana ako skupština preduzeća ne usvoji godišnji izvještaj o poslovanju u roku od šest mjeseci od završetka poslovne godine“.

Član 9.

Predloženom odredbom se, u odnosu na važeća zakonska rješenja:

- maksimalni iznos mjesečne neto naknade predsjednika nadzornog odbora privrednog društva koje ima više od 1.000 zaposlenih i ukupan godišnji prihod veći od 250.000.000,00 KM utvrđen je u visini do 1,2 a za sva ostala privredna društva u visini do 1 prosječne mjesečne neto plaće isplaćene u Federaciji u prethodna tri mjeseca prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku, dok prema važećem zakonu za sva privredna društva ova naknada iznosi maksimalno 2 prosječne mjesečne neto plaće isplaćene u Federaciji u prethodna tri mjeseca prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku;
- umjesto saglasnosti resornog federalnog ministra propisuju se rješenja koja podrazumijevaju da će Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na prijedlog resornog federalnog ministarstva svojom odlukom davati saglasnost na visinu naknade. Rješavanje o navedenim pitanjima odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, podrazumijeva da će ta odluka biti objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“.
- smanjuje se najviši iznos naknade za punomoćnika koji ima ovlaštenje za zastupanje na skupštini preduzeća ispred državnog kapitala sa jedne na 1/2 prosječne neto plaće isplaćene u Federaciji u prethodna tri mjeseca prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.

Član 10.

Umjesto saglasnosti resornog federalnog ministra propisuju se rješenja koja podrazumijevaju da će i za zavisna društva Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na prijedlog resornog federalnog ministarstva, svojom odlukom davati saglasnost na visinu naknade. Rješavanje o navedenim pitanjima odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, podrazumijeva da će ta odluka biti objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“.

Maksimalni iznos mjesečne neto plaće za članove uprave zavisnog društva smanjen je sa 5 na 3,5 prosječne mjesečne neto plaće isplaćene u Federaciji u prethodna tri mjeseca prema posljednjem objavljenom podatku Federalnog zavoda za statistiku.

Član 11.

Mjesečna neto naknada za rad predsjednika nadzornog odbora i/ili upravnog odbora zavisnog društva i članova ovih organa, zadržana je na nivou važećeg zakonskog rješenja;

Umjesto saglasnosti resornog federalnog ministra za visinu naknade, sada se propisuje rješenje koje podrazumijeva da će i za zavisna društva Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na prijedlog resornog federalnog ministarstva, svojom odlukom davati saglasnost na visinu naknade. Rješavanje o navedenim pitanjima odlukom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, podrazumijeva da će ta odluka biti objavljena u „Službenim novinama Federacije BiH“.

Čl. 12. i 13.

U važećem Zakonu regulisano je pitanje nagrade za izuzetne rezultate poslovanja, te je predloženim članom 12. i 13. ova materija regulisana na drugačiji način, tako da je sada predviđena mogućnost stimulacije u slučaju ostvarivanja dobrih poslovnih rezultata, ali i destimulacije u slučaju ostvarivanja gubitaka.

Čl. 14. i 19.

Član 14. predstavlja novinu u odnosu na važeće zakonsko rješenje budući da je ovim članom predviđeno da Vlada Federacije Bosne i Hercegovine svojom odlukom utvrđuje visinu plaća i naknada po pojedinim institucijama i privrednim društvima, kao i broj članova organa upravljanja i drugih organa, a sve u cilju racionalizacije troškova u ovoj oblasti.

Istim članom predviđeno je i usklađivanje visine plaća zaposlenih u institucijama i privrednim društvima na koja se odnosi ovaj zakon u odnosu na plaće članova uprave, koja se utvrđuje u skladu sa ovim zakonom, a u vezi sa ovom odredbom je i odredba člana 19. kojim se određuje da će resorna federalna ministarstva pokrenuti procedure za izmjene granskih kolektivnih ugovora u oblastima za koje su osnovane institucije ili privredna društva na koja se odnosi ovaj zakon u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 15.

Ovom odredbom utvrđuje se da su ništavi ugovori koji se zaključe bez prethodno pribavljene saglasnosti Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, a što za posljedicu pored ostalog ima da ugovor zaključen bez prethodne saglasnosti Vlade Federacije ne proizvodi nikakvo pravno dejstvo, te se uspostavlja obaveza da sudovi u sudskim postupcima u vezi ugovora na koje se ovaj zakon odnosi, po službenoj dužnosti moraju paziti na ništavost, odnosno na pitanje da li je ugovor zaključen uz prethodnu saglasnost Vlade Federacije Bosne i Hercegovine.

Čl. 16. i 17.

Odredbama ovih članova se na isti način, kao i u važećem zakonu, propisuje prekršaj i kazna zbog neprovođenja odredaba ovog zakona, s tim što se u članu 16. propisuje obaveza za resorna federalna ministarstva da vrše nadzor nad provođenjem ovog zakona i o tome podnose redovne godišnje izvještaje Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, dok je za vršenje inspekcijaskog nadzora zadužena nadležna inspekcija rada.

Čl. 18. i 20.

Članom 18. daje se prednost primjeni ovog zakona nad svim ostalim propisima kojim je eventualno regulisana predmetna oblast, dok se članom 20. uspostavlja obaveza pokretanja postupaka za usklađivanje granskih kolektivnih ugovora, ukoliko je to neophodno za primjenu ovog zakona.

Član 21.

Ovom odredbom stavlja se van snage Zakon o plaćama i drugim materijalnim pravima članova organa upravljanja institucija Federacije Bosne i Hercegovine i javnih preduzeća u većinskom vlasništvu Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj:12/09).

Član 22.

Ovom odredbom uređuje se stupanje na snagu.

IV FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.